

Уникальный идентификатор дела
37RS0023-01-2026-000049-05
Дело № 2-263/2026

ЗАОЧНОЕ РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

18 февраля 2026 года

город Шуя Ивановской области

Шуйский городской суд Ивановской области в составе:
председательствующего судьи Громовой Ю.В.,
при секретаре Дошлыгиной А.С.,
с участием представителя истца помощника Прокурора Савинского района Ивановской области Барановой А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по исковому заявлению Прокурора Савинского района в интересах неопределенного круга лиц к МКДОУ «Агрофенинский детский сад», Администрации Савинского муниципального района Ивановской области о возложении обязанности совершить определенные действия (провести работы по ремонту и восстановлению ограждения по периметру территории учреждения),

У С Т А Н О В И Л:

Прокурор Савинского района Ивановской области, действующий в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с исковым заявлением МКДОУ «Агрофенинский детский сад», Администрации Савинского муниципального района Ивановской области, в котором просит обязать МКДОУ «Агрофенинский детский сад» в срок до 01.10.2026 года организовать и провести работы по ремонту и восстановлению целостности ограждения по периметру территории дошкольного образовательного учреждения, а также обязать Администрацию Савинского муниципального района Ивановской области обеспечить финансирование указанных мероприятий.

Заявленные требования обоснованы тем, что Прокуратурой Савинского района проведена проверка соблюдения законодательства в сфере противодействия терроризму в дошкольном образовательном учреждении МКДОУ «Агрофенинский детский сад», в ходе которой установлено следующее. Ограждение территории МКДОУ «Агрофенинский детский сад» не соответствует установленным требованиям, в связи с фактическим износом деревянного забора – сзади детской веранды, на территории дошкольного образовательного учреждения имеются нарушения целостности ограждающей инструкции, таким образом, это ведет к нарушению прав детей и работников данного дошкольного образовательного учреждения на охрану жизни и здоровья во время образовательного процесса, а отсутствие должного ограждения может повлечь проникновение посторонних лиц на территорию дошкольного образовательного учреждения и совершения террористических актов. С учетом изложенного и руководствуясь ст. 45 ГПК РФ, ст. 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 N 28 "Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи", истец просит удовлетворить заявленные требования.

В судебном заседании представитель истца помощник Шуйского межрайонного прокурора Баранова А.А. заявленные исковые требования поддержала в полном объеме по основаниям и доводам, изложенным в иске.

В судебное заседание ответчики МКДОУ «Агрофенинский детский сад», Администрация Савинского муниципального района Ивановской области, не явились, о дате, времени и месте слушания дела извещались надлежащим образом. МКДОУ «Агрофенинский детский сад» исковые требования признало в полном объеме.

Суд, руководствуясь положениями ст.233 ГПК РФ, посчитал возможным рассмотреть дело в отсутствие ответчиков в заочном порядке.

Заслушав представителя истца, изучив материалы гражданского дела, оценив в совокупности представленные доказательства, суд приходит к выводу, что заявленные требования являются обоснованными и подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 и ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц, поэтому их ограничение допускается федеральными законами и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно части 2 статьи 18 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», части 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" право на охрану здоровья обеспечивается в том числе путем создания безопасных и благоприятных условий воспитания и обучения граждан. Целями государственной политики в интересах детей является содействие физическому, интеллектуальному, духовному и нравственному развитию детей, защиту их от фактов, негативно влияющих на физическое, интеллектуальное, духовное и нравственное развитие.

Согласно части 7 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников.

В силу части 1 статьи 21 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная деятельность осуществляется образовательными организациями и в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, организациями, осуществляющими обучение, а также индивидуальными предпринимателями.

Согласно подпункту 2 пункта 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу пункта 2 статьи 28 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

На основании пункта 3 статьи 39 названного Федерального закона соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания СанПиН 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи".

Согласно п. 2.2.1 СП 2.4.3648-20, на территории хозяйствующего субъекта должны соблюдаться следующие требования: собственная территория оборудуется наружным электрическим освещением, по периметру ограждается забором и зелеными насаждениями.

Согласно п. п. 1, 3, 5, 7, 9, 12, 13 ст. 2 ФЗ от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; 7) приоритет мер предупреждения терроризма; 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму; 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма; 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Согласно пункту 4 статьи 3 ФЗ N 35-ФЗ, противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 5 ФЗ N 35-ФЗ, Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 N 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

Согласно пункту 17 Требований N 1006, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); б) на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий); е) на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Согласно пункту 18 Требований N 1006, воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством: а) разработки и реализации комплекса мер по предупреждению, выявлению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления; б) организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования; в) своевременного предупреждения, выявления и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта; г)

обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Согласно пп. "а" п. 20 указанных Требований, пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством: а) организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях).

Таким образом, действующее законодательство предусматривает обязательное ограждение образовательных учреждений, что необходимо для пресечения преступлений террористической направленности и является мерой по обеспечению безопасности жизни и здоровья учащихся и работников, без каких-либо исключений.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Прокуратурой Савинского района проведена проверка соблюдения законодательства в сфере противодействия терроризму в дошкольном образовательном учреждении МКДОУ «Агрофенинский детский сад», в ходе которой установлено, что ограждение территории МКДОУ «Агрофенинский детский сад» не соответствует установленным требованиям, в связи с фактическим износом деревянного забора – сзади детской веранды, на территории дошкольного образовательного учреждения имеются нарушения целостности ограждающей конструкции.

Данные обстоятельства ответчиком МКДОУ «Агрофенинский детский сад» не оспариваются, признаются в полном объеме, о чем представлено заявление.

Согласно ст. 173 ГПК РФ при признании ответчиком иска и принятии его судом принимается решение об удовлетворении заявленных исковых требований.

Согласно ст. 39 ГПК РФ суд принимает признание иска ответчиком, если это не противоречит закону или нарушает права и законные интересы других лиц.

В данном случае судом не установлено данных обстоятельств.

Учитывая вышеуказанные требования законодательства, а также принимая во внимание признание иска дошкольным учреждением, суд приходит к выводу о том, что на ответчике лежит обязанность, предусмотренная законом установить ограждение по периметру здания. Неисполнение учреждением обязательных требований безопасности нарушает права и законные интересы обучающихся детей, поскольку имеется угроза причинения вреда их жизни и здоровью.

Из постановления Администрации Савинского муниципального района Ивановской области от 07.11.2011 года №655-а следует, что учредителем МКДОУ «Агрофенинский детский сад» является администрация Савинского муниципального района Ивановской области

Согласно п.1.5 Устава, утверждённого постановлением администрации Савинского муниципального района от 21.05.2015 года №176-п, функции и полномочия собственника имущества ДОУ осуществляет администрация Савинского муниципального района.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Администрация является органом местного самоуправления (абз. 15 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.10.2002 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"). Соответственно, на данный орган возложена обязанность по исполнению обязательств, предусмотренных п. 13 ч. 1 ст. 16, п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в том числе по финансированию требуемых прокурором по настоящему делу мероприятий.

Согласно ч. 1 ст. 206 ГПК РФ в случае, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено. Решение суда, обязывающее организацию или коллегиальный орган совершить определенные действия (исполнить решение суда), не связанные с передачей имущества или денежных сумм, исполняется их руководителем в установленный срок.

С учетом установленных обстоятельств, принимая во внимание все обстоятельства, суд считает необходимым установить ответчику МКДОУ «Агрофенинский детский сад» срок для исполнения решения – 01.10.2026 г.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-199, 233-235 ГПК РФ, суд

Р Е Ш И Л:

Исковые требования Прокурора Савинского района в интересах неопределенного круга лиц к МКДОУ «Агрофенинский детский сад», Администрации Савинского муниципального района Ивановской области о возложении обязанности совершить определенные действия удовлетворить.

Обязать МКДОУ «Агрофенинский детский сад» (ИНН 3722002891) в срок до 01 октября 2026 года организовать и провести работы по ремонту и восстановлению целостности ограждения по периметру территории дошкольного образовательного учреждения.

Обязать Администрацию Савинского муниципального района Ивановской области (ИНН 3722002235) обеспечить финансирование выполнения требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения в МКДОУ «Агрофенинский детский сад» в части проведения работ по ремонту и восстановлению целостности ограждения по периметру территории данного дошкольного образовательного учреждения.

Ответчик вправе подать в Шуйский городской суд Ивановской области заявление об отмене заочного решения в течение семи дней со дня вручения ему копии этого решения.

Ответчиком заочное решение суда может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение одного месяца со дня вынесения определения суда об отказе в удовлетворении заявления об отмене этого решения суда.

Иными лицами, участвующими в деле, а также лицами, которые не были привлечены к участию в деле и вопрос о правах и об обязанностях которых был разрешен судом, заочное решение суда может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение одного месяца по истечении срока подачи ответчиком заявления об отмене этого решения суда, а в случае, если такое заявление подано, - в течение одного месяца со дня вынесения определения суда об отказе в удовлетворении этого заявления.

Судья

Ю.В. Громова

В окончательной форме решение суда изготовлено 04 марта 2026 года.

КОПИЯ ВЕРНА

**Документ подписан
электронной подписью**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 092934471D0A952B9BD90DC66E34E289
Владелец Громова Юлия Владимировна
Действителен с 05.08.2025 по 29.10.2026